

MARÍA ANGÉLICA GELLI

CONSTITUCIÓN
DE LA NACIÓN
ARGENTINA
COMENTADA Y CONCORDADA

Sexta edición ampliada y actualizada

TOMO II
Arts. 44 a 129

THOMSON REUTERS
LA LEY

Gelli, María Angélica

Constitución de la Nación Argentina comentada y anotada, 6ta. edición actualizada y ampliada, tomo II / María Angélica Gelli. - 6a ed. - Ciudad Autónoma de Buenos Aires: La Ley, 2022.

v. 2, 1120 p.; 24 x 17 cm.

ISBN 978-987-03-4368-4

1. Constitución de la Nación Argentina. I. Título.

CDD 342.02

1ª edición 2001

2ª edición 2003

2ª edición, 1ª reimpresión 2004

2ª edición, 2ª reimpresión 2004

3ª edición 2005

3ª edición, 1ª reimpresión 2006

3ª edición, 2ª reimpresión 2007

3ª edición, 3ª reimpresión 2008

4ª edición 2008

4ª edición 2008, 1ª reimpresión 2008

4ª edición 2008, 2ª reimpresión 2010

4ª edición 2008, 3ª reimpresión 2011

4ª edición 2008, 4ª reimpresión 2011

4ª edición 2008, 5ª reimpresión 2012

4ª edición 2008, 6ª reimpresión 2013

4ª edición 2008, 7ª reimpresión 2014

4ª edición 2008, 8ª reimpresión 2015

5ª edición 2018

5ª edición 2018, 1ª reimpresión 2018

6ª edición 2022

© María Angélica Gelli, 2022

© de esta edición, La Ley S.A.E. e I., 2022

Tucumán 1471 (C1050AAC) Buenos Aires

Queda hecho el depósito que previene la ley 11.723

Impreso en la Argentina

Todos los derechos reservados

Ninguna parte de esta obra puede ser reproducida o transmitida en cualquier forma o por cualquier medio electrónico o mecánico, incluyendo fotocopiado, grabación o cualquier otro sistema de archivo y recuperación de información, sin el previo permiso por escrito del Editor y el autor.

Printed in Argentina

All rights reserved

No part of this work may be reproduced or transmitted in any form or by any means, electronic or mechanical, including photocopying and recording or by any information storage or retrieval system, without permission in writing from the Publisher and the author.

Tirada 650 ejemplares

ISBN 978-987-03-4368-4 (tomo II)

ISBN 978-987-03-4359-2 (obra completa)

SAP 43058010

Las opiniones personales vertidas en los capítulos de esta obra son privativas de quienes las emiten.

ARGENTINA

ÍNDICE GENERAL

TOMO II

SEGUNDA PARTE

AUTORIDADES DE LA NACIÓN

TÍTULO PRIMERO

GOBIERNO FEDERAL

1. La estructura del poder en la Argentina	3
2. Las reformas constitucionales de 1994 en la organización del poder	4
3. Reformulación de los poderes clásicos. Controles interórganos e intraórganos.....	5
4. Federalismo y Senado.....	7
5. Las modificaciones al Poder Judicial y al Ministerio Público.....	8

SECCIÓN PRIMERA

DEL PODER LEGISLATIVO

ARTÍCULO 44

1. Características del Congreso Argentino	13
2. La Ciudad Autónoma de Buenos Aires y la representación en el Senado.....	18

CAPÍTULO PRIMERO

DE LA CÁMARA DE DIPUTADOS

ARTÍCULO 45

1. La representación en la Cámara de Diputados.....	19
-----------------------------------------------------	----

2. Sistema electoral. Las exigencias y las alternativas constitucionales	21
3. El número de diputados	25
ARTÍCULO 46	
Número de diputados para la Primera Cámara	28
ARTÍCULO 47	
Integración de la Legislatura. Censo poblacional.....	29
ARTÍCULO 48	
Requisitos para ser diputado.....	31
ARTÍCULO 49	
Elección de diputados.....	33
ARTÍCULO 50	
Duración del mandato de los diputados	35
ARTÍCULO 51	
Vacantes de diputados	36
ARTÍCULO 52	
Iniciativas exclusivas de la Cámara de Diputados	38
ARTÍCULO 53	
1. El juicio político: interpretación general. Modificaciones introducidas por la reforma constitucional de 1994	39
2. Naturaleza del juicio político	41
3. Causales de remoción.....	42
3.1. Mal desempeño	42
3.2. Delitos en el ejercicio de la función o crímenes comunes ...	43
4. Requisitos de la acusación	44
5. Efectos de la renuncia del funcionario sobre el enjuiciamiento político	47
6. Juicio político e inmunidad de los funcionarios.....	48
7. El error como causal de mal desempeño de los magistrados judiciales. Alcance de la inmunidad	52
8. El juicio político a los integrantes de la Corte Suprema en 1946/47.....	54
9. El juicio político promovido a la Corte Suprema en 2002.....	58
10. Los enjuiciamientos políticos a integrantes de la Corte Suprema en 2003-2005.....	63

11. El juicio político a presidentes constitucionales según la solicitud de Opinión Consultiva a la Corte Interamericana de Derechos Humanos	69
----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----

CAPÍTULO SEGUNDO
DEL SENADO

ARTÍCULO 54

1. El Senado federal. Interpretación general de la norma	74
2. El número y la representatividad de los senadores	75
3. La elección directa	77
4. El período de transición establecido en la reforma de 1994. Conflictos políticos y jurídicos	78
5. La representación político-partidaria en el Senado. Crisis y subterfugios	80

ARTÍCULO 55

Requisitos para ser elegido senador	81
-------------------------------------------	----

ARTÍCULO 56

Duración del mandato de los senadores	82
---------------------------------------------	----

ARTÍCULO 57

1. Ubicación político-institucional del vicepresidente de la Nación. Armonías y tensiones en la fórmula presidencial	83
2. Atribuciones del vicepresidente.....	87

ARTÍCULO 58

1. Presidencia provisional del Senado.....	89
2. El voto del presidente provisional del Senado, presidiendo la Cámara.....	90

ARTÍCULO 59

Requisitos del enjuiciamiento político en el Senado	92
1. Juramento de los senadores	92
2. Publicidad de las actuaciones	92
3. El debido proceso en las actuaciones del Senado	93
4. La suspensión del acusado.....	95

ARTÍCULO 60

1. Efectos del fallo de destitución.....	97
------------------------------------------	----

2. Efectos sobre el enjuiciamiento político de una eventual sentencia absolutoria en el proceso penal	98
3. El juicio político y la revisión judicial.....	99
ARTÍCULO 61	
Acuerdo senatorial para declarar el estado de sitio.....	103
ARTÍCULO 62	
Vacantes de senadores	104
CAPÍTULO TERCERO	
DISPOSICIONES COMUNES A AMBAS CÁMARAS	
ARTÍCULO 63	
1. Sesiones de las Cámaras. Interpretación general de la norma.....	106
2. Las sesiones de las Cámaras del Congreso	107
2.1. Sesiones preparatorias	107
2.2. Sesiones ordinarias.....	107
2.3. Sesiones de prórroga	108
2.4. Sesiones extraordinarias	109
2.5. Sesiones especiales.....	110
2.6. Sesiones secretas	110
ARTÍCULO 64	
1. Razón histórica y justificación actual de los fueros parlamentarios	111
2. Clases de prerrogativas	113
3. Interpretación general del Art. 64	113
4. El derecho de las Cámaras a juzgar la legitimidad de los títulos de sus miembros, la competencia electoral y revisión judicial	113
5. El <i>quorum</i> y las atribuciones de las Cámaras para lograrlo.....	122
ARTÍCULO 65	
Inicio y finalización simultánea de las sesiones de las Cámaras	126
ARTÍCULO 66	
1. Interpretación general de la norma	128
2. Atribución reglamentaria de las Cámaras.....	128
3. Atribuciones disciplinarias de las Cámaras	129
4. Competencia de las Cámaras para remover a sus miembros.....	130
5. Competencia de las Cámaras para excluir a sus miembros	130
6. La aceptación de las renunciaciones de los integrantes de las Cámaras....	132

7. El problema de la extensión de las prerrogativas parlamentarias sobre terceros y la cuestión de los poderes implícitos	132
ARTÍCULO 67	
Juramento de los legisladores.....	137
ARTÍCULO 68	
1. Las inmunidades legislativas individuales.....	139
2. Alcance constitucional de la inmunidad de opinión	141
3. Amplitud funcional de la inmunidad de expresión.....	144
4. Amplitud temporal de la inmunidad de expresión	147
5. Inaplicabilidad del Art. 1º de la ley 25.320 a la inmunidad de opinión. Inconstitucionalidad de una interpretación contraria.....	147
ARTÍCULO 69	
1. Finalidad de la inmunidad de arresto	149
2. Alcance de la inmunidad.....	150
3. Límite de la inmunidad	151
ARTÍCULO 70	
1. La inmunidad legislativa y el desafuero. Interpretación general de la norma	154
2. El procedimiento del desafuero	155
3. Alcance y efectos del desafuero de los legisladores.....	157
4. El régimen de la ley 25.320	158
5. La eventual renuncia anticipada y general a las inmunidades parlamentarias	162
ARTÍCULO 71	
1. La interpelación. Interpretación general de la norma	165
2. La interpelación argentina. Efectos	166
ARTÍCULO 72	
1. Prohibiciones a los miembros del Congreso. Finalidad de la norma.....	168
2. Alcance de la prohibición.....	169
ARTÍCULO 73	
1. Finalidad de la norma.....	170
2. Prohibición a los eclesiásticos regulares	171
3. Incompatibilidad de los gobernadores de provincias.....	172

ARTÍCULO 74

- | | |
|-------------------------------------------------------------|-----|
| 1. La dieta de los legisladores. Finalidad de la norma..... | 177 |
| 2. La retribución de los legisladores | 177 |

CAPÍTULO CUARTO
ATRIBUCIONES DEL CONGRESO

ARTÍCULO 75**Inciso 1º**

- | | |
|--------------------------|-----|
| Derechos aduaneros | 179 |
|--------------------------|-----|

Inciso 2º

- | | |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 1. La coparticipación federal. Interpretación general de la norma.... | 181 |
| 2. Los principios de la distribución tributaria en la coparticipación federal | 182 |
| 3. La situación de la Ciudad de Buenos Aires en el régimen de coparticipación..... | 184 |
| 4. El procedimiento de la coparticipación | 186 |
| 5. El resguardo del régimen de coparticipación vigente al momento de sanción de las reformas de 1994 | 186 |
| 6. El régimen de coparticipación federal como cuestión constitucional de competencia originaria | 187 |

Inciso 3º

- | | |
|--------------------------------|-----|
| Recursos coparticipables | 191 |
|--------------------------------|-----|

Inciso 4º

- | | |
|------------------------------|-----|
| Empréstitos nacionales | 192 |
|------------------------------|-----|

Inciso 5º

- | | |
|------------------------------------------|-----|
| Disposición de las tierras públicas..... | 194 |
|------------------------------------------|-----|

Inciso 6º

- | | |
|----------------------------------------|-----|
| Banco Federal y emisión de moneda..... | 195 |
|----------------------------------------|-----|

Inciso 7º

- | | |
|----------------------------------|-----|
| Arreglo de la deuda pública..... | 202 |
|----------------------------------|-----|

Inciso 8º

- | | |
|---------------------------------------------------------------|-----|
| 1. El presupuesto | 207 |
| 2. La aprobación o el rechazo de la cuenta de inversión | 213 |

Inciso 9º	
Subsidios a las provincias	214
Inciso 10	
Reglamentación fluvial y portuaria.....	215
Inciso 11	
1. La moneda nacional	216
2. Las cuasi monedas y los bonos provinciales.....	222
3. Atribución de establecer el sistema de pesos y medidas	224
Inciso 12	
1. La cláusula de los Códigos y la jurisdicción local	224
2. La jurisdicción local y la situación de la Ciudad de Buenos Aires	230
3. La legislación especial	231
3.1. Legislación sobre naturalización y nacionalidad.....	231
3.2. La doble nacionalidad en el sistema argentino.....	234
3.3. Legislación sobre bancarrotas.....	235
3.4. Legislación sobre falsificación de monedas y documentos públicos del Estado.....	235
3.5. Legislación sobre juicio por jurados	235
Inciso 13	
Regulación del comercio exterior e interprovincial	237
Inciso 14	
Correos	241
Inciso 15	
Límites.....	242
Inciso 16	
Seguridad de las fronteras	244
Inciso 17	
1. La preexistencia de los pueblos indígenas argentinos	245
2. De la Nación de ciudadanos a la pluralidad cultural. Reformula- ción de la igualdad y la propiedad	246
3. Los derechos de los indígenas y de los pueblos indígenas	251
4. Las cuestiones referidas al derecho a la consulta y a la informa- ción de los pueblos indígenas argentinos	255
5. El problema de las atribuciones concurrentes entre el Estado fe- deral y las provincias en materia de derechos indígenas.....	264

Inciso 18

- | | |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 1. La cláusula para el progreso y el bienestar general | 268 |
| 2. Políticas de población e inmigración | 270 |
| 3. Atribuciones concurrentes en materia de poder de policía de bienestar. La regla de la no interferencia de las provincias | 272 |

Inciso 19

- | | |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 1. La nueva cláusula para el progreso, el bienestar y la justicia social ... | 273 |
| 2. Desarrollo humano y poder de policía ampliado..... | 274 |
| 3. Políticas de desarrollo y crecimiento armónico entre la Nación, las provincias y las regiones | 275 |
| 4. Políticas públicas en materia de educación. Los principios de gratuidad y equidad de la educación pública estatal | 275 |
| 5. La autonomía y autarquía universitaria | 280 |
| 6. La protección de la cultura y la creación artística | 285 |

Inciso 20

- | | |
|---------------------------------------------------------------------|-----|
| 1. La estructura del Poder Judicial Federal. El mapa judicial | 286 |
| 2. Empleos, pensiones y honores..... | 287 |
| 3. Amnistías generales | 288 |

Inciso 21

- | | |
|--------------------------------------------------------------------|-----|
| 1. Renuncia del presidente y del vicepresidente de la Nación | 294 |
| 2. Declarar la procedencia de una nueva elección..... | 296 |

Inciso 22

- | | |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 1. Los tratados. El problema de las fuentes y la jerarquía del ordenamiento jurídico. Interpretación general de la disposición. Sus partes..... | 298 |
| 2. Procedimiento de celebración y aprobación de los tratados | 299 |
| 3. Jerarquía de los tratados y concordatos | 300 |
| 4. Jerarquía constitucional de los Tratados de Derechos Humanos..... | 300 |
| 4.1. Jerarquía constitucional en las condiciones de vigencia de los tratados | 301 |
| 4.2. Los Tratados de Derechos Humanos no derogan artículos de la primera parte de la Constitución | 308 |
| 4.3. Los Tratados de Derechos Humanos son complementarios de los derechos y garantías reconocidos por la Constitución | 310 |
| 5. La denuncia de los tratados con jerarquía constitucional. Efectos ... | 311 |
| 6. La declaración de jerarquía constitucional de otros tratados sobre derechos humanos..... | 311 |
| 7. La jurisprudencia de la Corte Interamericana, su valor y efectos en el orden jurídico interno. El control de convencionalidad..... | 312 |

Inciso 23	
1. Las acciones positivas.....	323
2. Alcance de la protección del niño y la madre	325
3. El interés superior del niño. Derecho a la identidad personal y familiar y adopción plena.....	327
4. La Convención de los Derechos del Niño y el trato de quienes están en conflicto con la ley penal.....	329
Inciso 24	
1. La integración supraestatal. Jerarquía y alcance	332
2. El derecho de la integración o derecho comunitario	333
3. Requisitos de aprobación y denuncia de los tratados de integración...	336
4. La creación y puesta en funcionamiento del PARLASUR. El alcance de las inmunidades de los parlamentarios.....	336
Inciso 25	
Autorización para la guerra y la paz.....	339
Inciso 26	
Autorización para represalias y presas	341
Inciso 27	
Organización de las Fuerzas Armadas.....	341
Inciso 28	
Introducción y salida de Fuerzas Armadas	344
Inciso 29	
Declaración, aprobación y suspensión del estado de sitio	345
Inciso 30	
1. Interpretación general de la disposición.....	347
2. Las atribuciones del Congreso Federal sobre el territorio de la Capital Federal y la autonomía de la Ciudad de Buenos Aires	348
3. Los establecimientos de utilidad nacional y los poderes de las provincias y los municipios. La regla de la no interferencia.....	348
Inciso 31	
Intervención federal.....	349
Inciso 32	
1. Los poderes implícitos. Origen, justificación y alcance	351
2. Las comisiones investigadoras.....	353

ARTÍCULO 76

1. Antecedentes	356
2. Atribución reglamentaria del presidente y delegación legislativa en el presidente	357
3. Justificación de la delegación legislativa	359
4. La delegación de facultades legislativas en la jurisprudencia de la Corte Suprema: de “ <i>Delfino</i> ” a “ <i>Cocchia</i> ”	361
5. Problemas interpretativos del Art. 76 y su cláusula transitoria	363
5.1. El alcance de la prohibición.....	364
5.2. Los sujetos de la delegación	365
5.3. Causales que habilitan la delegación y materias prohibidas de delegación	368
5.4. De la política claramente establecida a las bases de delegación: la atenuación del <i>standard</i> “ <i>Cocchia</i> ”	371
5.5. El control estricto en materia de decretos delegados. Los precedentes “ <i>Provincia de San Luis</i> ”, “ <i>Bustos</i> ” y “ <i>Massa</i> ”	375
5.6. La regla del control estricto de los decretos delegados. El caso “ <i>Colegio Público de Abogados de la Capital Federal</i> ”	377
5.7. La caducidad de la delegación preexistente: necesidad de la eventual ratificación de la normativa delegante y delegada	379
6. Las delegaciones de facultades legislativas durante la pandemia del COVID-19	382
7. Control de los decretos delegados por el Congreso	384
8. Límites a la delegación legislativa que emanan de los compromisos internacionales del Estado Argentino	384

CAPÍTULO QUINTO

DE LA FORMACIÓN Y SANCIÓN DE LAS LEYES

ARTÍCULO 77

1. Antecedentes. El artículo perdido.....	386
2. Iniciativa legislativa.....	388
3. Resoluciones y declaraciones	388
4. Ley material y formal. Los actos de control.....	389
5. Trámite legislativo.....	389
6. Mayorías agravadas para el régimen electoral y de los partidos políticos.....	389
7. Las leyes secretas.....	390

ARTÍCULO 78

Aprobación de leyes por trámite simple.....	393
---------------------------------------------	-----

ARTÍCULO 79

Delegación en las comisiones de aprobación en particular	394
----------------------------------------------------------------	-----

ARTÍCULO 80

1. El veto presidencial. Antecedentes	395
2. La aprobación tácita del Poder Ejecutivo.....	395
3. Evolución del veto y la promulgación parcial en la historia constitucional argentina	397
4. Doctrina judicial acerca del veto y la promulgación parcial hasta la reforma de 1994.....	398
5. Alcance del Art. 80.....	399
6. Tipos de vetos. Las opciones del presidente	401
7. El procedimiento en caso de promulgación parcial.....	401
8. Tipos de leyes que pueden vetarse y promulgarse parcialmente...	403
9. Jurisprudencia sobre promulgación parcial, después de 1994.....	404
10. La promulgación parcial en materia tributaria.....	406
11. Consecuencias jurídicas de la declaración de inconstitucionalidad de una promulgación parcial de leyes.....	407
12. Efectos de la promulgación parcial sobre los Poderes Legislativo y Ejecutivo	407
13. Un veto parcial con origen en el Senado	408

ARTÍCULO 81

1. Rechazo total del proyecto de ley por la Cámara revisora. Efectos....	410
2. Modificación del proyecto. Prohibición del rechazo total por la Cámara de origen	411
3. Alcance del privilegio de la Cámara iniciadora ante las adiciones o correcciones de la Cámara revisora.....	411

ARTÍCULO 82

Prohibición de la sanción tácita	412
----------------------------------------	-----

ARTÍCULO 83

1. El veto presidencial. Significación política.....	413
2. Clases de vetos.....	414
3. Efectos del veto	415
4. La insistencia del Congreso. Efectos.....	416
5. Control social del veto y la insistencia.....	416

ARTÍCULO 84

Fórmula de la sanción de leyes	417
--------------------------------------	-----

CAPÍTULO SEXTO

DE LA AUDITORÍA GENERAL DE LA NACIÓN

ARTÍCULO 85

1. Finalidad de la constitucionalización de la Auditoría General	418
2. Ubicación del organismo.....	420
3. Características y organización de la Auditoría General	420
4. Funciones de la Auditoría General	421

CAPÍTULO SÉPTIMO

DEL DEFENSOR DEL PUEBLO

ARTÍCULO 86

1. Perfil del órgano	423
2. Alcance de la competencia y legitimación	425
3. Derecho a obtener vista de las actuaciones del Defensor	431
4. Perspectivas de la institución	431

SECCIÓN SEGUNDA

DEL PODER EJECUTIVO

CAPÍTULO PRIMERO

DE SU NATURALEZA Y DURACIÓN

ARTÍCULO 87

1. Ubicación institucional y características del Poder Ejecutivo	433
2. El desplazamiento del poder hacia el Ejecutivo	436

ARTÍCULO 88

1. La acefalía. Interpretación general de la norma	439
2. Causas de acefalía	440
3. Efectos de la acefalía presidencial	443
4. Acefalía vicepresidencial	444
5. Acefalía de los candidatos electos que no han jurado	445
6. La sucesión en caso de ausencia de ambos integrantes de la fórmula presidencial.....	445

ARTÍCULO 89	
Requisitos para ser elegidos presidente y vicepresidente	449
ARTÍCULO 90	
1. El problema de la reelección presidencial	451
2. El nuevo sistema de reelección en la República Argentina	455
3. Significado de período presidencial	456
ARTÍCULO 91	
Terminación del mandato presidencial.....	458
ARTÍCULO 92	
Sueldo e incompatibilidades del presidente y el vicepresidente.....	460
ARTÍCULO 93	
Juramento del presidente y el vicepresidente	462

CAPÍTULO SEGUNDO

DE LA FORMA Y TIEMPO DE LA ELECCIÓN
DEL PRESIDENTE Y VICEPRESIDENTE DE LA NACIÓN

ARTÍCULO 94	
Elección presidencial	466
ARTÍCULO 95	
Tiempo de la elección presidencial	467
ARTÍCULO 96	
Segunda vuelta electoral.....	469
ARTÍCULO 97	
Proclamación automática de la fórmula presidencial elegida por vo- tos proporcionales mínimos	471
ARTÍCULO 98	
Proclamación automática de la fórmula presidencial por proporción y disparidad mínimas entre fórmulas.....	474

CAPÍTULO TERCERO

ATRIBUCIONES DEL PODER EJECUTIVO

ARTÍCULO 99

Inciso 1°

1. Jefaturas presidenciales	476
2. Los deberes de la administración: eficacia y gestión	478
3. Los decretos ejecutivos	480
4. La Administración ante la ley inconstitucional	480

Inciso 2°

Atribuciones reglamentarias	484
-----------------------------------	-----

Inciso 3°

1. El poder colegislador del Poder Ejecutivo.....	487
2. Los decretos de necesidad y urgencia y los controles constitucionales	487
3. Requisitos formales y sustantivos de los decretos de necesidad y urgencia	489
4. Las características necesarias de la ley reglamentaria del control del Congreso sobre los decretos de necesidad y urgencia.....	491
5. Doctrina judicial sobre los decretos de necesidad y urgencia	493
5.1. El precedente “ <i>Peralta</i> ”	493
5.2. La doctrina judicial después de 1994. El caso “ <i>Rodríguez</i> ”.....	495
5.3. El caso “ <i>Verrocchi</i> ”	499
5.4. El caso “ <i>Guida</i> ”	501
5.5. El caso “ <i>Smith</i> ”, la emergencia jurídica, los decretos 214/02 y 320/02 y el caso “ <i>Tobar</i> ”	502
5.6. El caso “ <i>Provincia de San Luis c/ Estado Nacional</i> ” y la prohibición de dictar decretos de necesidad y urgencia durante la vigencia de una ley delegante por causa de emergencia pública	504
5.7. Los casos “ <i>Consumidores Argentinos</i> ” y “ <i>Acebal Pollacchi</i> ”	507
5.8. Los decretos de emergencia, la pandemia del COVID-19 y la invasión a Ucrania	509
6. La ley reglamentaria del control legislativo de los decretos de necesidad y urgencia.....	511

Inciso 4°

1. Nombramientos judiciales. Interpretación general del inciso	513
2. Nombramiento de los integrantes de la Corte Suprema.....	514

3. La autolimitación del presidente en la nominación de los ministros de la Corte Suprema	515
4. Nombramiento de los jueces de las instancias anteriores.....	518
5. La inamovilidad limitada de los jueces. La nulidad de esta cláusula y la modificación de esta doctrina	519
6. La designación de conjueces de la Corte Suprema	520
Inciso 5º	
Indulto y conmutación de penas	522
Inciso 6º	
Otorgamiento de beneficios de la seguridad social.....	529
Inciso 7º	
Nombramientos y remociones	530
Inciso 8º	
Apertura de las sesiones legislativas	531
Inciso 9º	
Prórroga y sesiones extraordinarias	532
Inciso 10	
Supervisión de la recaudación de las rentas	533
Inciso 11	
Atribuciones internacionales	534
Inciso 12	
Comandancia militar	536
Inciso 13	
Nombramientos	537
Inciso 14	
Organización de las fuerzas armadas	538
Inciso 15	
Declaración de guerra.....	538
Inciso 16	
Declaración de estado de sitio	539

Inciso 17	
Solicitud de informes	541
Inciso 18	
Ausencia del territorio nacional.....	542
Inciso 19	
Nombramientos en comisión.....	542
Inciso 20	
Intervención federal.....	546

CAPÍTULO CUARTO

DEL JEFE DE GABINETE Y DEMÁS MINISTROS DEL PODER EJECUTIVO

ARTÍCULO 100	
1. La Jefatura de Gabinete. Interpretación general de la norma	551
2. El Gabinete ministerial	551
3. Relación entre el jefe de Gabinete y los ministros	553
4. Inmunidades de los ministros.....	554
5. Atribuciones del jefe de Gabinete de Ministros.....	556
ARTÍCULO 101	
1. Relaciones entre el jefe de Gabinete y el Congreso. Interpretación general de la norma	563
2. Los informes rendidos al Congreso	563
3. La interpelación y el voto de censura	565
ARTÍCULO 102	
Responsabilidad ministerial.....	566
ARTÍCULO 103	
Competencias ministeriales sobre sus departamentos	568
ARTÍCULO 104	
Memoria ministerial al Congreso	569
ARTÍCULO 105	
Incompatibilidades ministeriales	570

ARTÍCULO 106

- | | |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 1. Participación de los ministros en las sesiones del Congreso. Interpretación general de la norma | 571 |
| 2. Las inmunidades y responsabilidades de los ministros por sus expresiones al concurrir al Congreso | 573 |

ARTÍCULO 107

- | | |
|--------------------------|-----|
| Sueldo ministerial | 574 |
|--------------------------|-----|

SECCIÓN TERCERA**DEL PODER JUDICIAL****CAPÍTULO PRIMERO****DE SU NATURALEZA Y DURACIÓN****ARTÍCULO 108**

- | | |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 1. La organización judicial argentina en el orden federal. Interpretación general de la norma | 577 |
| 2. La Corte Suprema de Justicia, poder del Estado y tribunal de resolución de conflictos | 582 |
| 3. La supremacía de la Corte Federal y la jurisprudencia internacional | 588 |

ARTÍCULO 109

- | | |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 1. Interpretación general de la norma. La tutela administrativa efectiva | 593 |
| 2. La jurisdicción administrativa, los derechos personales y los intereses de la sociedad: la clausura de establecimientos comerciales | 598 |
| 3. El problema de la mediación obligatoria | 601 |

ARTÍCULO 110

- | | |
|--------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 1. Las garantías de la independencia de los magistrados judiciales..... | 602 |
| 2. La cuestión de los exámenes de convalidación de jueces | 604 |
| 3. La inamovilidad de los jueces y la mala conducta como causal de destitución | 607 |
| 4. Límites a la inamovilidad por edad | 608 |
| 5. El traslado de jueces..... | 609 |
| 6. Inmunidades penales | 615 |
| 7. Inmunidades civiles de los magistrados judiciales | 619 |

8. La intangibilidad de los salarios.....	621
8.1. Alcance de la garantía	622
8.2. El pago de tributos.....	624
ARTÍCULO 111	
Requisitos para integrar la Corte Suprema	628
ARTÍCULO 112	
1. El juramento. Alcance de sus obligaciones.....	631
2. El presidente de la Corte Suprema.....	631
ARTÍCULO 113	
1. Atribución de la Corte Suprema para dictar su reglamento	633
2. La reglamentación del Amigo del Tribunal	637
3. La reglamentación de las audiencias públicas ante la Corte Su- prema	641
ARTÍCULO 114	
1. El Consejo de la Magistratura en la organización del poder en la República Argentina	643
1.1. Naturaleza del Consejo de la Magistratura.....	645
1.2. Relaciones entre la Corte Suprema y el Consejo de la Ma- gistratura	646
1.3. Relaciones del Consejo de la Magistratura y la opinión pública.....	650
2. El Art. 114 de la Constitución Nacional y sus leyes reglamen- tarias	651
2.1. Estructura del Consejo de la Magistratura. Etapas	652
2.2. Funcionamiento	662
2.3. Atribuciones.....	662
2.3.1. Selección de magistrados	662
2.3.2. Funciones disciplinarias.....	669
2.3.3. Acusación de magistrados.....	671
2.3.4. Administración del Poder Judicial.....	675
2.3.5. Competencias reglamentarias	676
ARTÍCULO 115	
1. El Jurado de Enjuiciamiento y la remoción de jueces de las ins- tancias inferiores a la Corte Suprema. Interpretación general de la norma	680
2. Estructura del Jurado de Enjuiciamiento	681
3. La naturaleza política del juicio de remoción de magistrados judi- ciales.....	683

4. Causales de remoción.....	685
4.1. Mal desempeño. El contenido de las sentencias y el error judicial.....	685
4.2. Mal desempeño e ineptitud física o psicológica. Los análisis psicológicos.....	691
4.3. Mala conducta como causal autónoma.....	691
5. El juzgamiento de los magistrados por hechos anteriores a su designación.....	694
6. Procedimiento y etapas en el juicio de remoción.....	695
7. Efectos del fallo. Irrecurribilidad.....	696
8. Efectos de la suspensión del magistrado.....	702
9. Efectos de la renuncia del juez durante la sustanciación del juicio....	703

CAPÍTULO SEGUNDO

ATRIBUCIONES DEL PODER JUDICIAL

ARTÍCULO 116

1. Competencia federal. Interpretación general y origen de la norma....	704
2. Jurisdicción y competencia federal. Distinciones.....	707
3. La competencia federal ordinaria. Características y materias.....	708
4. Competencia extraordinaria de la Corte Suprema. El control de constitucionalidad y sus límites. Las cuestiones políticas.....	711
5. Requisitos del recurso extraordinario federal.....	717
6. Declaración de inconstitucionalidad de oficio.....	719
7. La competencia discrecional de la Corte Suprema. De la sentencia arbitraria y la gravedad institucional al <i>writ of certiorari</i>	730
8. Aplicación jurisprudencial del <i>certiorari</i> y su validez constitucional.....	733
9. Acción declarativa de inconstitucionalidad.....	736
10. Los requisitos formales de habilitación del recurso extraordinario federal. La Acordada CS 4/2007.....	743
11. La jurisprudencia de la Corte Suprema y su efecto vinculante sobre ella misma y sobre los demás tribunales.....	749
12. La utilización adecuada del precedente y el criterio de la Corte Suprema.....	754

ARTÍCULO 117

1. La competencia por apelación de la Corte Suprema y la atribución reglamentaria del Congreso.....	756
2. El recurso por salto de instancia (<i>per saltum</i>).....	757
3. El recurso por salto de instancia y la tutela judicial efectiva.....	763

4. La competencia originaria y exclusiva de la Corte Suprema. Características.....	764
5. Los casos de competencias originaria y exclusiva de la Corte Suprema	766
ARTÍCULO 118	
1. La inserción del juicio por jurados en la estructura judicial argentina.....	772
2. Los delitos contra el derecho de gentes. La extraterritorialidad ...	774
ARTÍCULO 119	
Delito de traición a la patria	775

SECCIÓN CUARTA

DEL MINISTERIO PÚBLICO

ARTÍCULO 120	
1. Ubicación institucional y problemática del Ministerio Público antes de la reforma constitucional de 1994.....	777
2. La cuestión del Ministerio Público en perspectiva política	779
3. El Ministerio Público en la reforma de 1994. Órgano extrapoder o nuevo poder del Estado	780
4. Características constitucionales del Ministerio Público	782
5. Garantías constitucionales del Ministerio Público. Operatividad	783
6. El problema del monopolio del Ministerio Público sobre la acción penal	788
7. Las leyes reglamentarias del Ministerio Público	790
7.1. Independencia y autonomía.....	790
7.2. Designaciones y remociones	791
7.3. Estabilidad y traslados.....	793
7.4. Inmunidades.....	793
7.5. Autarquía financiera.....	795

TÍTULO SEGUNDO

GOBIERNOS DE PROVINCIA

ARTÍCULO 121	
1. Características y principios del federalismo	797
2. Principios del federalismo argentino	799

3. El <i>standard</i> de delimitación de competencias cuando está en juego la cláusula para el progreso de la Constitución Nacional	804
4. Las atribuciones de las provincias incorporadas después de la constitución del Estado Federal	806
5. El federalismo y la responsabilidad internacional del Estado por violación de los derechos humanos	807
ARTÍCULO 122	
1. Autonomía política de las provincias. Interpretación general de la norma	809
2. La autonomía en la regulación electoral	811
ARTÍCULO 123	
1. Origen e interpretación general de la norma	812
2. Alcance constitucional de la autonomía municipal	814
3. La autonomía municipal y las “delegaciones federales” ante emergencias graves	822
ARTÍCULO 124	
1. La atribución provincial para crear regiones	825
2. La atribución provincial para celebrar convenios internacionales: requisitos y condiciones	826
3. El conocimiento del Congreso, alcance y efectos	827
4. Las atribuciones de la Ciudad de Buenos Aires en materia de regionalización y celebración de convenios internacionales	828
5. El dominio sobre los recursos naturales	828
ARTÍCULO 125	
1. Poderes concurrentes entre el Estado Federal y las provincias	833
2. Competencia provincial para celebrar tratados: alcance y límites	834
3. Poder de policía local. Políticas de bienestar: concurrencia de fines y limitación de instrumentos	834
4. Reserva en materia de seguridad social	836
ARTÍCULO 126	
Poderes delegados por las provincias en la Nación	837
ARTÍCULO 127	
Conflictos entre provincias. Resolución	839
ARTÍCULO 128	
1. Los gobernadores de provincias. Origen de la norma e interpretación general	843

2. El federalismo de deberes, la coparticipación federal y las obligaciones de los gobernadores	844
3. Los gobernadores de provincias, agentes naturales del gobierno federal en las emergencias graves.....	846

ARTÍCULO 129

1. La Ciudad Autónoma de Buenos Aires. Interpretación general de las normas que la estructuran.....	849
2. La delimitación de competencias entre la Ciudad de Buenos Aires y el gobierno federal.....	853
2.1. La primera delimitación de competencias de la Ciudad Autónoma. El caso “ <i>Gauna</i> ”	853
2.2. La doctrina de la Corte Suprema sobre la autonomía de la ciudad. El caso “ <i>Gauna</i> ”	856
2.3. Estatus de la Ciudad de Buenos Aires en la jurisprudencia de la Corte Suprema	859
3. La Constitución Estatuylente de la Ciudad de Buenos Aires.....	863
3.1. Estructura de la Constitución	864
3.2. Cuándo comenzó la vigencia en general y en particular de la Constitución. Las cláusulas transitorias	865
3.3. Características de la Declaración de Derechos. Las innovaciones progresistas	866
3.3.1. En materia de igualdad.....	867
3.3.2. En materia de salud y derechos reproductivos.....	869
3.3.3. En materia de libertad personal: edictos; declaración ante la policía; delitos de peligro abstracto	870
3.3.4. En materia de educación y cultura	871
3.4. La organización del poder	871
3.4.1. El gobierno de la Ciudad y la descentralización comunal	872
3.4.2. La Legislatura de la Ciudad	875
3.4.3. La estructura de un Poder Judicial independiente, con algunas competencias en suspenso	876
3.4.4. Estructura judicial y deberes de magistrados y fiscales.....	877
3.4.5. La acción declarativa de inconstitucionalidad en la Ciudad de Buenos Aires y sus efectos institucionales	878
3.4.6. Consejo de la Magistratura.....	881
3.4.7. Ministerio Público.....	882
3.4.8. Tribunales Vecinales.....	882
3.5. La responsabilidad de los funcionarios	883
3.5.1. Revocatoria de los mandatos	883
3.5.2. Juicio político.....	883

3.5.3. Jurado de Enjuiciamiento.....	885
3.6. Los órganos de control	885
3.7. La policía de seguridad y el poder de policía	887
3.8. Participación popular y ONG	888
3.9. ¿Una mayor burocratización? Los Consejos Asesores.....	889
3.10. Reforma de la Constitución Estatuyente. Un procedimiento claro y preciso	890
DISPOSICIONES TRANSITORIAS.....	891

TRATADOS INTERNACIONALES CON JERARQUÍA CONSTITUCIONAL

[Exclusivo ProView]

BIBLIOGRAFÍA CITADA	895
JURISPRUDENCIA CITADA	957
A) FALLOS DE LA CS	957
1) Por nombre de los autos.....	957
2) Por la colección de <i>Fallos</i> de la CS	992
3) Acordadas de la Corte Suprema de Justicia de la Nación ...	1016
B) FALLOS DE OTROS TRIBUNALES ARGENTINOS	1016
C) FALLOS EXTRANJEROS Y DE TRIBUNALES INTERNACIONALES	1027
D) OPINIONES CONSULTIVAS DE LA CORTE INTERAMERICANA DE DE- RECHOS HUMANOS	1032
ÍNDICE GENERAL DE LA OBRA.....	1035